

SEKAPS UYGULAMA ESASLARI

1. MEVCUT DURUM:

a. Ülkemizde, kâğıt ortamında yürütülen seferberlik ve savaş hâli hazırlıkları kapsamındaki kaynak planlama faaliyetlerinin elektronik ortamda ve tek bir merkezden takip ve koordine edilebilmesi amacıyla Millî Güvenlik Kurulu (MGK) Genel Sekreterliği koordinatörlüğünde ve ilgili makamların iştirakiyle Seferberlik Kaynak Planlama Sistemi (SEKAPS) Projesi geliştirilmiştir.

b. Proje yönetim süreçlerinde etkinlik sağlanması amacıyla Millî Seferberliğin Mal ve Hizmet Seferberliği kısmı SEKAPS'ın I. Fazı olarak kurgulanmış, bu kapsamda yaklaşık 26.000 kamu kurum ve kuruluşu (bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşları dâhil) ile yaklaşık 500 askerî birlik veya birim sistemde aktif hâle getirilmiş, bu makamlarda görevli olan 11.215 personel tarafından 137.944 İhtiyaç Bildirim Çizelgesi oluşturularak SEKAPS'a kaydedilmiştir. Sistem üzerinde yapılan incelemede, anılan çizelgelerin 1.817'sinin imza süreçlerinde eksiklik tespit edilmiştir.

c. Araç Seferberliği, İnsan Gücü Planlaması ve Harp Sanayii Seferberliğine ilişkin olarak SEKAPS'ın II. Fazı kurgulanmış ve kaynak tespit işlemleri kapsamında kara nakil araçları ile ilgili bilgilerin Türkiye Noterler Birliği, deniz ve hava nakil araçları ile ilgili bilgilerin Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, iş makineleri ile ilgili bilgilerin Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, İnsan Gücü Planlamasına yönelik bilgilerin ise Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü bünyesinde yer alan bilgi sistemlerinden web servis entegrasyonu vasıtasıyla SEKAPS'a aktarılması sağlanmıştır. Bu doğrultuda İnsan Gücü Planlaması ile Araç Seferberliği kapsamındaki kaynak planlama faaliyetleri ile tebliğ/tebellüğ işlemlerinin de SEKAPS üzerinden takibi mümkün hâle getirilmiştir.

ç. 2021 yılında başlatılan SEKAPS III. Faz çalışmaları kapsamında kaynak sahibi bakanlıkların bünyesinde hizmet veren bilgi sistemleri ile SEKAPS arasında tesis edilen web servis entegrasyonları vasıtasıyla 2021 yılı Aralık ayı itibarıyla Mal ve Hizmet Seferberliği kapsamındaki enerji, konaklama, özel inşaat firmaları, sağlık ve sanayi sektörlerine ilişkin kaynak bilgileri SEKAPS'a aktarılmıştır. Bu çerçevede SEKAPS'ta hâlihazırda 1.299.322 Kaynak Sayım Çizelgesinin mevcudiyeti ile bu sayının yaklaşık 5.245'inin sistem üzerindeki imza süreçlerinde eksiklik tespit edilmiştir.

d. Seferberlik planlamasına tabi ihtiyaç sahibi makamlar tarafından daha önce SEKAPS'a kaydedilerek 2022 yılında güncellenen veya 2022 yılında sisteme kaydedilen ihtiyaçların, 2022 yılı Nisan ayı itibarıyla kaynak sahibi makamlar tarafından karşılanmasına yönelik olarak mükellefiyet/tahsis süreci gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede:

(1) Kaynak sahibi bakanlıklarca gerçekleştirilmesi planlanan Mal ve Hizmet Seferberliği kapsamındaki sektörlerin tahsis süreçlerinin bir kısmının tamamlanamadığı,

HİZMETE ÖZEL

EK-1

(2) Türk Silahlı Kuvvetleri (TSK) birlikleri ile halkın mahallî planlama kapsamındaki ihtiyaçlarının İl Millî Müdafaa Mükellefiyeti (MMM) Komisyonları tarafından, kamu kurum ve kuruluşlarının mahallî planlama kapsamındaki ihtiyaçlarının ise Valilikler tarafından karşılanmasına yönelik olarak icrasına ihtiyaç duyulan tahsislerin eksik olduğu,

(3) Yukarıda belirtilen hususlar nedeniyle;

(a) **İhtiyaç sahibi makamlar ile kaynak sahibi kişi, kurum veya firmalar arasında 2022 yılına ilişkin tahsislere yönelik detay protokol/sözleşmelerin hâlihazırda akdedilmemesi,**

(b) **2022 yılında gerçekleştirilen tahsisler geçerli olmakla birlikte bu tahsislere yönelik detay protokol/sözleşme akdetme işlemlerinin 2023 yılı kapsamında planlanan takvime (02 Ekim 2023 – 01 Mart 2024) uygun tarihlerde gerçekleştirilmesi önem arz etmektedir.**

e. MGK Genel Sekreterliği tarafından 2019 ve 2021 yıllarında İl AFAD Müdürlüklerinin personeline verilen eğitimler vasıtasıyla anılan personelin SEKAPS'a ilişkin bilgilendirilmesi ile İçişleri Bakanlığı tarafından yayımlanan Genelgenin geçerliliğinin muhafazası istikametinde illerde mülki idare amirliklerinde, il müdürlüklerinde ve askerî birliklerde görevli personelin SEKAPS'a ilişkin eğitim taleplerinin öncelikle İl Afet ve Acil Durum (AFAD) Müdürlüklerinde görevli personel tarafından karşılanması esastır. Bununla birlikte bakanlık, kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatları ile askerî birliklerde görevli personelin SEKAPS'a ilişkin eğitim taleplerinin sistem üzerinden çevrim içi olarak alınabilmesi ve elektronik ortamda icra edilecek eğitimlere ilişkin planlamanın yapılabilmesi maksadıyla SEKAPS'a "Eğitim Talebi Modülü" de eklenmiş ve bu imkâna ilişkin hususlar MGK Genel Sekreterliği tarafından bakanlık, kurum ve kuruluşlara duyurulmuştur.

f. Bakanlık, kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatları tarafından sistem üzerinde yapılan iş ve işlemlerin doğruluğu ve güncelliğinin teyidi ile sisteme ilişkin eksikliklerin giderilmesi maksadıyla bakanlık temsilcileri tarafından MGK Genel Sekreterliğinde icra edilen çalışmalar kapsamında; bakanlıkların merkez ve taşra teşkilatları ile seferberlik ve savaş hâli hazırlıkları planlamasına tabi bağlı, ilgili ve ilişkili kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatları tarafından SEKAPS'a kaydedilen veriler gözden geçirilmiş ve eksikliklerin giderilmesi sağlanmıştır.

g. 2022 yılında, MGK Genel Sekreterliği koordinatörlüğünde teşkil edilen heyet tarafından Trabzon-Rize, Van-Bitlis, Adana-Mersin ve İzmir-Manisa illerinde "SEKAPS Bilgilendirme ve İstişare Faaliyetleri" icra edilerek bakanlık, kurum ve kuruluşların taşra teşkilatlarında, mülki idare amirliklerinde ve askerî birliklerde görev yapan personele yönelik SEKAPS eğitimi verilmiş ve anılan personelin SEKAPS'ı kullanırken karşılaştıkları sorunların çözüm yolları istişare edilmiştir. Söz konusu faaliyetler, MGK Genel Sekreterliğince yapılacak bir program dâhilinde müteakip dönemde diğer illerde de icra edilecektir.

2. 2023 YILINDA İCRASI PLANLANAN İŞ VE İŞLEMLER:

a. Başta TSK birlikleri olmak üzere bakanlık, kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatları ile mülki idare amirliklerinin seferberlik ve savaş hâline yönelik ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla **01 Şubat – 28 Nisan 2023 tarihleri arasında** Millî Seferberliğin tüm kısımlarına ilişkin ihtiyaçların SEKAPS'a kaydedilerek imza süreçlerinin tamamlanması veya daha önce imza süreçleri tamamlanmış olan ihtiyaçların güncellenmesine (bakanlık onay süreçleri dâhil) ihtiyaç duyulmaktadır. SEKAPS'ta ihtiyaç bildirim işlemlerinin planlanan sürede sağlıklı şekilde yerine getirilebilmesi amacıyla:

(1) SEKAPS'a yönelik gerekli idari hazırlıkların (statik IP bildirimi, e-imza temini, bağlı, ilgili, ilişkili bulunduğu bakanlığın koordinesinde süreç tanımlamama işlemleri, tahsis öncelik sıralaması ve personel sayısı tayini vs.) yapılmasına,

(2) Tayin, emeklilik, atama gibi sebeplerle SEKAPS'ta görevli personelin görev yerlerinde yaşanabilecek değişikliklere istinaden sistem üzerinde gerekli personel değişikliklerinin yapılmasına,

(3) Anılan kurumlarda SEKAPS'a ilişkin görev ve sorumluluk üstlenecek personelin sisteme yönelik eğitim ihtiyacının, İl AFAD Müdürlükleri veya SEKAPS'ta yer alan Eğitim Talebi Modülü vasıtasıyla karşılanmasına,

(4) Bağlı, ilgili, ilişkili bulunduğu makamın Seferberlik ve Savaş Hâli Genel ve Özel Planında yer alan görev ve sorumluluklar istikametinde Araç Seferberliği modülü üzerinde ihtiyaç tespitinde bulunacak TSK birlikleri haricindeki kamu kurumlarının belirlenmesine, bu birimlere ilişkin olarak SEKAPS üzerinde gerekli yetkilendirmelerin bakanlıklar tarafından yapılmasına,

(5) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) Genel Müdürlüğü koordinatörlüğünde teşkil edilen İnsan Gücü Komisyonu tarafından İnsan Gücü Planlaması kapsamında ihtiyaç tespit etme hakkı tanınan ve bu suretle SEKAPS'ın İnsan Gücü Planlaması modülünden istifade edecek TSK birlikleri haricindeki kurum ve kuruluşlarına ilişkin yetkilendirmelerin, bu birimleri teşkilatında bulunduran bakanlıklar tarafından yapılması beklenmektedir.

b. Yukarıda belirtilen hususların yanı sıra müteakip dönemde TSK birlikleri, mülki idare amirlikleri ile bakanlık, kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatları tarafından SEKAPS'a yönelik olarak icrasına ihtiyaç duyulan iş ve işlemler aşağıda sunulmuştur:

(1) **İhtiyaç sahibi bakanlıklar ile kaynak sahibi bakanlıklar arasında** çerçeve protokollerin imzalanmasına veya mevcutlarının güncellenmesine,

(2) **Millî Savunma Bakanlığı ve askerî birlikler tarafından** Kuvvet komutanlıklarıyla koordineli biçimde, sağlık ürünlerinden ihtiyaç tespitinde bulunacak askerî birliklerin SEKAPS'a tanımlanması ile sistemde yer alan süreç işlemlerinin gözden geçirilerek eksikliklerin giderilmesine,

HİZMETE ÖZEL

EK-1

(3) **İhtiyaç sahibi diğer makamlar tarafından** teşkilatında yer aldığı bakanlığın Seferberlik ve Savaş Hâli Genel ve Özel Planında bulunan görev ve sorumluluklar istikametinde, Araç Seferberliği modülü üzerinde ihtiyaç tespitinde bulunacak kamu kurumlarının belirlenmesine veya önceden belirlenen kurumların güncellenmesine ve bu birimlere ilişkin olarak SEKAPS üzerinde gerekli yetkilendirmelerin bakanlıklar tarafından yapılmasına,

(4) **Kaynak sahibi bakanlıklar tarafından** web servis entegrasyonu vasıtasıyla veyahut manuel olarak SEKAPS'a kaydedilen kaynaklardan merkezî planlamaya dâhil olanlardan müteşekkil Kaynak Kataloğunun **09 Ocak – 28 Nisan 2023 tarihleri arasında** SEKAPS üzerinde imzalanmasına,

(5) **Mülki İdare Amirlikleri tarafından;**

(a) Tarım ve orman sektörlerine ilişkin olarak İl Tarım ve Orman Müdürlükleri tarafından SEKAPS'a kaydedilen kaynak bilgilerinden mahallî planlamaya dâhil olanların, il ve ilçelerde teşkil edilecek MMM Komisyonlarınca alınacak karar neticesinde mahallî kaynak olarak tayini hususunda SEKAPS üzerinde gerekli süreçlerin yürütülmesine,

(b) Kaynak sahibi bakanlıklar tarafından web servis entegrasyonu vasıtasıyla veyahut manuel olarak SEKAPS'a kaydedilen kaynaklardan mahallî planlamaya dâhil olanları içeren Birleştirilmiş İl/İlçe Kaynak Sayım Cetvelinin, İl/İlçe Kaynak Sayım Yönergesi hükümleri istikametinde öncelikle kâğıt ortamında müteakiben İl AFAD Müdürleri tarafından SEKAPS üzerinde oluşturulmasına,

(c) Halkın zorunlu ve tali nitelikli sanayi ürünleri ve enerji ihtiyacının Sanayi ve Teknoloji İl Müdürlükleri, gıda ve orman ürünleri ihtiyacının İl Tarım ve Orman Müdürlükleri, tali nitelikli konaklama tesisi ihtiyacının ise İl Kültür ve Turizm Müdürlükleri tarafından sisteme kaydedilmesine ve onaylanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

c. İhtiyaç bildirim ve kaynak tespit işlemlerini müteakip süreçte Ek-3'te yer alan takvime uygun olarak **02 Mayıs 2023 – 01 Mart 2024 tarihleri arasında** SEKAPS üzerinde yapılması planlanan tahsis ve mükellefiyet işlemlerine yönelik sürece ilişkin esaslar aşağıda sunulmuştur:

(1) **02 Mayıs – 01 Eylül 2023 tarihleri arasında** TSK birlikleri ile bakanlık, kurum ve kuruluşların merkezî planlama kapsamındaki ihtiyaçlarına ilişkin olarak kaynak sahibi bakanlıklar tarafından tahsis işlemlerinin yapılması,

(2) **02 Mayıs – 30 Haziran 2023 tarihleri arasında** TSK birliklerinin ihtiyaçlarının İlçe MMM Komisyonları tarafından karşılanması,

(3) **03 Temmuz – 01 Eylül 2023 tarihleri arasında** TSK birliklerinin İlçe MMM Komisyonları tarafından karşılanamayan mahallî ihtiyaçlarının İl MMM Komisyonları tarafından karşılanması,

(4) **01 Ağustos – 01 Eylül 2023 tarihleri arasında** kaynak sahibi bakanlıklar tarafından TSK birliklerine yapılan tahsislere Millî Savunma Bakanlığı tarafından onay verilmesi,

HİZMETE ÖZEL

EK-1

(5) **04 – 29 Eylül 2023 tarihleri arasında** mahallî kaynaklardan, mahallî planlama kapsamındaki ihtiyaçların karşılanmasına ayrılanlar haricinde kalan kısmın, sistem tarafından otomatik olarak merkezi planlamaya aktarılması ile kaynak sahibi bakanlıklar tarafından mahallî ihtiyaçlara tahsis yapılması,

(6) **02 Ekim 2023 – 01 Mart 2024 tarihleri arasında** detay protokol/sözleşmelerin akdedilmesi (**2022 yılına ilişkin gerçekleştirilen tahsisler dâhil**) ile askerî birliklerin mahallî planlama kapsamındaki ihtiyaçlarına yönelik olarak MMM Komisyonlarınca mükellefiyet kararı alınması ve ilgisine tebliği planlanmaktadır.

HİZMETE ÖZEL

EK-2

2023 YILI SEKAPS FAALİYET TAKVİMİ

S.	Tarih	İşlem Konusu	İşlem Yapacak Kurum	İcrası Planlanan İşlem
1	09 Ocak- 29 Eylül 2023	Çerçeve protokol	Bütün bakanlıklar	İhtiyaç ve kaynak sahibi bakanlıklar arasında çerçeve protokollerin akdedilmesi.
2	09 Ocak-31 Ocak 2023	İhtiyaç tespit işlemlerine ilişkin ön hazırlıklar	Bütün bakanlıklar ve askerî birlikler	(1) Sağlık ürünlerinden ihtiyaç tespitinde bulunacak askerî birliklerin SEKAPS'a tanımlanması, (2) Araç Seferberliği modülü üzerinde ihtiyaç tespitinde bulunacak ilgili kurum ve kuruluşların belirlenerek SEKAPS üzerinde gerekli yetkilendirmelerin ilgili bakanlık yapılması, (3) SEKAPS'ın İnsan Gücü Planlaması modülünden istifade edecek kurum ve kuruluşların belirlenerek SEKAPS üzerinde yetkilendirmelerinin ilgili bakanlık tarafından yapılması.
3	09 Ocak-28 Nisan 2023	Kaynak tespit işlemleri	a. Kaynak sahibi bakanlıklar	Merkezî planlama kapsamındaki kaynak kataloglarının SEKAPS'ta imzalanması.
			b. İl Tarım ve Orman Müdürlükleri	Merkezî/mahallî kaynak saptama çizelgelerinin sistem üzerinde imzalanması.
			c. İl AFAD Müdürlükleri koordinatörlüğünde Mülki İdare Amirlikleri	Birleştirilmiş İl/İlçe Kaynak Sayım Cetvellerinin öncelikle kâğıt ortamında müteakiben İl AFAD Müdürleri tarafından SEKAPS üzerinde oluşturulması.
4	01 Şubat-28 Nisan 2023	İhtiyaç tespit işlemleri	a. SEKAPS'ta kayıtlı tüm kurumlar	Askerî birlik, kurum ve kuruluş ihtiyaçlarının SEKAPS'a kaydedilerek imza süreçlerinin tamamlanması veya daha önce imza süreçleri tamamlanmış fakat tahsise konu olmamış ihtiyaçların güncellenmesi.
			b. İl Tarım ve Orman Müdürlükleri	Halkın gıda ve orman ürünü ihtiyacının SEKAPS'ta bulunan yaş gruplarına uygun olarak belirlenmesi.

HİZMETE ÖZEL

EK-2

S.	Tarih	İşlem Konusu	İşlem Yapacak Kurum	İcrası Planlanan İşlem
			c. Sanayi ve Teknoloji İl Müdürlükleri	Halkın sanayi ve enerji ürünü ihtiyacının SEKAPS'ta bulunan yaş gruplarına uygun olarak belirlenmesi.
			ç. İl Kültür ve Turizm Müdürlükleri	Halkın tali nitelikli konaklama tesisi ihtiyacının SEKAPS'ta bulunan yaş gruplarına uygun olarak belirlenmesi.
5	02 Mayıs- 01 Eylül 2023	Merkezî kaynak tahsis işlemleri	a. Kaynak sahibi bakanlıklar	Türk Silahlı Kuvvetleri birlikleri ile bakanlık, kurum ve kuruluşların ihtiyaçlarına ilişkin tahsis işlemlerinin yapılması.
			b. Millî Savunma Bakanlığı	Kaynak sahibi bakanlıklar tarafından askerî birliklere yapılan tahsislerin Millî Savunma Bakanlığı tarafından onaylanması.
		Mahallî kaynak tahsis işlemleri	Mülki İdare Amirlikleri	(1) TSK birliklerinin ihtiyaçlarının İlçe Millî Müdafaa Mükellefiyeti (MMM) Komisyonları tarafından karşılanması, (2) TSK birliklerinin ilçe MMM Komisyonları tarafından karşılanamayan mahallî ihtiyaçlarının İl MMM Komisyonları tarafından karşılanması, (3) Kamu kurum ve kuruluşlarının mahallî planlama kapsamındaki ihtiyaçları ile halkın ihtiyaçlarına yönelik olarak valilikler tarafından tahsis yapılması.
6	04-29 Eylül 2023	Merkezî kaynak tahsis işlemleri	Kaynak sahibi bakanlıklar	Halkın, TSK birliklerinin ve kamu kuruluşlarının mahallî kaynaklardan karşılanamayan ihtiyaçlarının merkezî kaynaklardan karşılanmak üzere merkezî planlamaya aktarılması ve kaynak sahibi bakanlıklar tarafından bu ihtiyaçlara tahsis yapılması.
7	02 Ekim 2023 - 01 Mart 2024	Sözleşme ve tebliğ işlemleri	a. İhtiyacı karşılanan askerî birlikler ile kurum ve kuruluşlar	Kaynak sahibi kişi, kurum veya firmalarla detay protokol/sözleşmelerin akdedilmesi ve sözleşme yapıldı/yapılmadı bilgisinin SEKAPS'a kaydedilmesi.
			b. Mülki İdare Amirlikleri	İl-İlçe MMM Komisyonları kararlarının ilgisine tebliği.
			c. İl AFAD Müdürlükleri	İl-İlçe MMM Komisyonları kararlarının ilgisine tebliğ edildi/edilmedi bilgisinin SEKAPS'a kaydedilmesi.